

**Vážení pán poslanec, vážená pani poslankyňa NR SR,**

Združenie hlavných kontrolórov miest a obcí Slovenskej republiky sa na Vás obracia v súvislosti s prejednávaním **Vládneho návrhu Zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v NR SR / Parlamentná tlač 755 /**, a to konkrétne časti zákona týkajúcej sa hlavných kontrolórov obcí, teda ustanovení § 18, nakoľko v doterajšom legislatívnom procese neboli naše zásadné pripomienky akceptované.

**Znenie Návrhu novely § 18f ods. 1 písm. h)** „Hlavný kontrolór je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada obecné zastupiteľstvo **alebo starosta**.

**Znenie zásadnej pripomienky:**

**V § 18f ods. 1 písm. h) nie je žiaduce doplniť slová "alebo starosta"**, nakoľko starosta ako štatutár obce má v rámci svojich ostatných oprávnení vytvorený dostatočný priestor a prostriedky, aby svoje kontroly uskutočňoval prostredníctvom ostatných prvkov vnútornej kontroly, keďže hlavný kontrolór obce je len jedným z prvkov vnútornej kontroly. Zároveň si myslíme, že takouto zmenou by dochádzalo k nedodržiavaniu dokumentu „Európska charta miestnej samosprávy“, ktorý v článku 8 ods. 3 hovorí "správny dohľad nad miestnymi orgánmi sa vykonáva tak, aby sa zabezpečila vyváženosť medzi mierou zasahovania kontrolného orgánu a významom záujmov, ktoré má v úmysle chrániť". S tým súvisí aj obsah článku 7 "podmienky výkonu funkcií na miestnej úrovni - postavenie miestnych volených zástupcov im umožňuje slobodný výkon ich funkcií", hlavný kontrolór obce je voleným zástupcom.

S tým je spojený predpoklad, že v praxi môžu nastať konfliktné situácie, ako napríklad:

- kontrolu hlavnému kontrolórovi uloží zastupiteľský orgán /obecné zastupiteľstvo uznesením/ a zároveň aj starosta/ primátor, no bude absentovať procesný postup resp. orgán, ktorý by následne určil, vyhodnotil, ktorá z uložených kontrol je prioritnejšia. Zároveň by v prípade napätej situácie medzi hlavným kontrolórom obce a štatutárom obce, mohlo dochádzať k zahľteniu výkonu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce kontrolami zo strany štatutára obce, čo môže následne viesť k až k návrhu na odvolanie hlavného kontrolóra obce,

- danou praxou by v rámci výkonu samosprávy dochádzalo k prelínaniu výkonnej a legislatívnej moci, nakoľko funkcia starostu/ primátora reprezentuje moc výkonnú, obecné/mestské zastupiteľstvo reprezentuje moc legislatívnu s tým, že hlavný kontrolór obce, vymedzením v zákone č. 369/1990 o obecnom zriadení sa zodpovedá obecnému/mestskému zastupiteľstvu a po predmetnej zmene by mohlo dochádzať k ohrozeniu nezávislosti výkonu kontrolnej činnosti ako aj k ohrozeniu delenia moci na samosprávnej úrovni.

**Znenie Návrhu novely § 18f ods. 1 písm. g)**

Hlavný kontrolór vybavuje sťažnosti, ak tak ustanovuje **štatút obce**

**Znenie zásadnej pripomienky:**

Na základe ustanovení § 18d ods. 1 „Kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, **kontrola vybavovania sťažností** a petícií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.“ Ak zákon určuje hlavnému kontrolórovi ako jednu z činností vybavovanie sťažností a zároveň kontrolu vybavovania sťažností, je toto možné považovať za kontraproduktívne, nakoľko v praxi by kontrola vybavovania sťažností hlavným kontrolórom znamenala kontrolu vlastnej práce hlavného kontrolóra v rámci vybavovania sťažností, a teda maximálne neefektívny a neúčinný výkon kontroly v tejto oblasti.

V MPK bola vznesená aj zásadná požiadavka **NKÚ SR / obsahovo rovnaká s našou pripomienkou /** takisto **k bodu 57 - § 18f ods. 1 písm. h)**, v znení: **Navrhujeme vypustiť bod 57 návrhu zákona.**

**Odôvodnenie: Nesúhlasíme s rozšírením právomoci starostu na vykonanie kontroly zo strany hlavného kontrolóra.** Podľa § 18 ods. 1 hlavný kontrolór vykonáva kontrolnú činnosť. Táto zásadná pripomienka NKÚ SR nebola takisto akceptovaná a rozpor teda trvá.

Preto si dovoľujeme vysloviť poľutovanie nad tým, že sa neakceptuje ani taká autorita akou je Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky.

Vážený pán poslanec, vážená pani poslankyňa NR SR,

dovoľujeme si Vás požiadať pri prerokovávaní o zohľadnenie týchto zásadných pripomienok, nakoľko ide o významný zásah do nezávislosti ako aj výkonu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce/mesta.

S úctou

Ing. Ľudovít Budzák  
prezident ZHK SR